

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	júl 2021
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	júl 2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	august 2021
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	september 2021

2. Definovanie problému
<p><i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i></p> <p>Problémom súčasnej aplikačnej praxe je nedostatok posudkových lekárov, ktorí pôsobia na úradoch práce, sociálnych vecí a rodiny. V rámci jednorazových peňažných príspevkov doteraz nebola možnosť poskytnúť tieto príspevky výhodnejšie osobám s najnižšími príjmami (do jedennásobku sumy životného minima), na čo upozornil aj Útvár hodnoty za peniaze MF SR. Aplikačná prax priniesla niekoľko problémov, na ktoré reaguje aj návrh zákona, ako napríklad nebolo možné poskytnúť peňažný príspevok na úpravu osobného motorového vozidla v štádiu výroby osobného motorového vozidla; fyzická osoba s ťažkým zdravotným postihnutím mala povinnosť vrátiť úradu kompenzačnú pomôcku – špeciálny softvér (napriek nemožnosti softvér vrátiť z dôvodu jedinečnosti aktivačného kódu); zo zákona nebola možnosť vo výnimočných situáciách nezapočítavať príjem spoločne posudzovanej osoby na účely peňažných príspevkov na kompenzáciu čo malo za dôsledok nepriznanie peňažného príspevku. Ďalšie problémy z aplikačnej praxe sa týkajú nejednoznačnosti aplikácie zákonných ustanovení (posudzovania hospitalizácie fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím, preukázanie kúpy osobného motorového vozidla – zdefinovanie čo sa považuje za kúpu osobného motorového vozidla).</p>
3. Ciele a výsledný stav
<p><i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i></p> <p>Návrhom novely zákona sa zavádza možnosť, aby lekársku posudkovú činnosť vykonávali nielen lekári so špecializáciou posudkové lekárstvo, ale aj lekári, ktorí získali odbornú spôsobilosť na výkon špecializovaných pracovných činností v niektorom inom zo špecializačných odborov. Pri jednorazových peňažných príspevkoch na kompenzáciu sa upravuje určovanie výšky príspevku tak, že pri osobách s najnižšími príjmami, t. j. do jeden násobku sumy životného minima, sa príspevok poskytne vo vyššej výške, čím sa zníži finančná spoluúčasť osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. Osobitne pri peňažnom príspevku na kúpu zdvíhacieho zariadenia sa vzhľadom na finančnú náročnosť navrhuje poskytovať príspevok vo vyššej výške aj osobám s vyššími príjmami. Predmetom návrhu zákona sú aj doplnujúce a precizujúce úpravy vyplývajúce z doterajšej aplikačnej praxe ako napr.</p>

možnosť poskytnúť peňažný príspevok na úpravu osobného motorového vozidla aj osobe s ťažkým zdravotným postihnutím, ktorá ešte nie je vlastníkom vozidla; ruší sa povinnosť vrátiť úradu kompenzačnú pomôcku – špeciálny softvér; navrhuje sa vo výnimočných situáciách nezapočítavať príjem spoločne posudzovanej osoby na účely peňažných príspevkov na kompenzáciu. Navrhovaná účinnosť zákona je 1. január 2022.

4. Dotknuté subjekty

*Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:
Zákomom vymedzený okruh fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím.*

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uved'te dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsobu dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

V rámci prípravy predmetného návrhu zákona neboli posudzované žiadne alternatívne riešenia. V prípade neriešenia problémov vyplývajúcich z aplikačnej praxe podľa bodu č. 2 by tieto pretrvávali pri poskytovaní peňažných príspevkov na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie
Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uved'te, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.

8. Preskúmanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti navrhovanej právnej úpravy bude vykonávané priebežne po nadobudnutí účinnosti.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

JUDr. Ján Gabura, PhD.

jan.gabura@employment.gov.sk

02/20461038

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Informačný systém MPSVR SR RSD MIS

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je identifikovaný negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv. Negatívny vplyv na rok 2022 je kvantifikovaný v sume 274 tis. eur a na roky 2023 a 2024 v sume 280 tis. eur.

V časti 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že „výdavky vyplývajúce z návrhu novely zákona č. 477/2008 Z. z., kvantifikované v doložke vplyvov, nie je možné finančne pokryť v rámci schváleného rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR bude uplatňovať zvýšené výdavky pri príprave návrhu rozpočtu kapitoly na roky 2022 až 2024.“ S uvedenou formuláciou sa Komisia nestotožňuje. Materiál má účinnosť od 1. 1. 2022, vplyvy sú kvantifikované na roky 2022 až 2024 a aktuálne sa pripravuje Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, zvýšené výdavky bude preto potrebné kryť v rámci limitov výdavkov na uvedené roky; limity výdavkov na roky 2021 – 2023 sú v tejto fáze prípravy rozpočtu už neaktuálne. Pre informáciu Komisia uvádza, že MPSVR SR pri príprave návrhu rozpočtu na roky 2022 až 2024 nepredložilo v rámci priorit požiadavku na zabezpečenie uvedených výdavkov.

Na základe vyššie uvedených skutočností žiada Komisia negatívny vplyv zabezpečiť v rámci navrhovaných limitov kapitoly MPSVR SR na roky 2022 až 2024 bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

Do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné doplniť podrobnejšie údaje o predpokladoch vyčíslenia vplyvov a odôvodniť navýšenie o stanovenú mieru.

Odôvodnenie: Pre zvýšenie transparentnosti a overenie výpočtu vplyvov uvádzaných opatrení Komisia odporúča do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť podrobnejšie údaje o predpokladoch výpočtov. Dokument uvádza, že odhad počtu poberateľov príspevkov, ktorých sa zmeny dotknú, vychádza z vývoja počtu poberateľov za posledné 3 roky, z ich príjmovej situácie, z ceny a vyplatených výšok jednorazových príspevkov. Pre overenie správnosti výpočtov odporúča Komisia doplniť agregátne údaje o počtoch poberateľov príspevkov z hľadiska relevantných kategórií (podľa úrovne ŽM) za posledné 3 roky a o cenách a priemerných výškach príspevkov, ktoré do výpočtu vstupujú. Zároveň nie je z podkladov jasné, prečo sa príspevky zvyšujú práve o stanovenú mieru.

Zároveň je potrebné podrobnejšie vysvetliť, akým spôsobom budú financovaní lekári vykonávajúci posudkovú činnosť s inou špecializáciou než posudkové lekárstvo.

Odôvodnenie: Návrh rozširuje možnosť poskytovania posudkovej činnosti na lekárov, ktorí získali odbornú spôsobilosť na výkon špecializovaných pracovných činností v niektorom inom zo špecializačných odborov než je posudkové lekárstvo. Z návrhu nie je jasné, akým spôsobom budú títo lekári financovaní a či to nebude mať dodatočný finančný vplyv. Je potrebné doplniť, ako budú títo lekári financovaní, či zo zdrojov Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny alebo verejného zdravotného poistenia. **V prípade dodatočného vplyvu Komisia žiada výdavky kvantifikovať a financovanie zabezpečiť v rámci dotknutého subjektu.**

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

Stanovisko predkladateľa:

Žiadosť Komisie negatívny vplyv zabezpečiť v rámci navrhovaných limitov kapitoly MPSVR SR na roky 2022 až 2024 bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet neakceptovaná.

V čase predkladania návrhu novely zákona do predbežného pripomienkového konania (8.7.2021) nebolo možné zapracovanie dopadu vyčísleného v predmetnej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, nakoľko k 28.5.2021 bola ukončená etapa prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024. Následne z rokovania s Ministerstvom financií SR k návrhu rozpočtu kapitoly MPSVR SR na roky 2022 – 2024, ktoré sa konalo 16.6.2021, vyplynula požiadavka na vyčíslenie dopadov všetkých uvažovaných právnych predpisov, ktoré budú mať vplyv na rozpočet kapitoly MPSVR SR v roku 2021 a v následne i v rokoch 2022 – 2024. Jednalo sa o všetky pripravované (plánované, opakované i jednorazové) novely zákonov, nariadenia vlády, opatrenia, prípadne iné. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR predložilo finančné dopady pripravovaných legislatívnych úprav – vrátane novely zákona č. 447/2008 Ministerstvu financií SR dňa 28.6.2021. Úpravy návrhu rozpočtu na roky 2022-2024 ešte nie sú známe.

Odporúčanie komisie o doplnenie údajov bolo akceptované. Do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy boli doplnené podrobnejšie údaje súvisiace s výpočtami predpokladaných finančných dopadov.

Miera zvyšovania príspevkov je navrhnutá podľa stanoviska Útvary hodnoty za peniaze vyjadrenom v záverečnej správe Revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením.

Rozšírením možnosti vykonávať posudkovú činnosť aj lekárom s inou špecializáciou ako je posudkové lekárstvo je snaha MPSVR SR predchádzať výpadku posudkových lekárov a zaviesť možnosť priebežne nahrádzať odchádzajúcich posudkových lekárov (vzhľadom na ich priemerný vek a nedostatok posudkových lekárov) novými lekármi. Posudkoví lekári sú financovaní v rámci zdrojov Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny a úradov práce, sociálnych vecí a rodiny. Uvedený návrh nemá dodatočný finančný vplyv na štátny rozpočet.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 123_2/2021 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na výdavky verejnej správy v sume 274 010 eur na rok 2022 a v sume 279 805 eur na roky 2023 a 2024, ktorý vyplýva zo zmeny pri stanovení výšky jednorazových peňažných príspevkov, pričom v časti 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že výdavky vyplývajúce z návrhu zákona č. 447/2008 Z. z. kvantifikované v doložke vplyvov budú zabezpečené v rámci navrhovaných limitov MPSVR SR na roky 2022 až 2024.

Dňa 6.9. sa uskutočnilo rozporové konanie, na ktorom bolo dohodnuté, že predmetné výdavky vyplývajúce z návrhu budú zabezpečené v rámci limitov kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové obdobie.

V nadväznosti na uvedené žiada Komisia upraviť tabuľku č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, že predmetné výdavky budú uvedené v časti Financovanie zabezpečené v rozpočte.

Stanovisko predkladateľa:

Pripomienka Komisie bolo akceptovaná a tabuľka č.1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy bola upravená v zmysle požiadavky Komisie.